



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

NR. 1124 /DPSG
DATA 19.05.2011

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
SENAT
30.05.2011

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă intitulată „*Lege privind modificarea Legii nr. 399 din 30 octombrie 2006 pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 158/2005 privind concediile și indemnizațiile de asigurări sociale de sănătate*”, inițiată de 12 deputați – PSD, PD-L, Grupul parlamentar al Minorităților Naționale (Bp. 84/2011).

I. Principalele reglementări

Această propunere legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea art. 12 din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 158/2005 privind concediile și indemnizațiile de asigurări sociale de*

sănătate, cu modificările și completările ulterioare, în sensul stabilirii ca plata concediilor pentru incapacitate temporară de muncă să se realizeze integral din bugetul Fondului Național Unic de Asigurări Sociale de Sănătate (FNUASS), nu și de către angajatori, așa cum este în prezent.

II. Observații

1. Prin *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 91 din 22 noiembrie 2006 privind unele măsuri referitoare la asigurările sociale de stat și asigurările sociale de sănătate*, începând cu data de 1 ianuarie 2007, a fost stabilită cota de contribuție pentru concedii și indemnizații de 0,85%, prevăzută la art. 4 alin. (1) și (2) și la art. 6 alin. (2), (5) și (6) din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 158/2005*.

Cota de contribuție pentru concedii și indemnizații nu a suferit modificări în perioada 2008 - 2011.

În conformitate cu dispozițiile art. 256 alin. (5) din *Legea nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, cu modificările și completările ulterioare*, veniturile din cota de contribuție pentru concedii și indemnizații de asigurări sociale de sănătate sunt destinate exclusiv finanțării cheltuielilor cu plata acestor drepturi.

Concediile medicale și indemnizațiile de asigurări sociale de sănătate, la care au dreptul asigurații în condițiile *Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 158/2005*, sunt:

a) concedii medicale și indemnizații pentru incapacitate temporară de muncă, cauzată de boli obișnuite sau de accidente în afara muncii;

b) concedii medicale și indemnizații pentru prevenirea îmbolnăvirilor și recuperarea capacității de muncă, exclusiv pentru situațiile rezultate ca urmare a unor accidente de muncă sau boli profesionale;

c) concedii medicale și indemnizații pentru maternitate;

d) concedii medicale și indemnizații pentru îngrijirea copilului bolnav;

e) concedii medicale și indemnizații de risc maternal.

2. În prezent, FNUASS suportă cheltuielile pentru indemnizațiile de asigurări sociale de sănătate, de care beneficiază asigurații sistemului de asigurări sociale de sănătate, astfel:

- din a 6-a zi de incapacitate și până la data încetării incapacității temporare de muncă a asiguratului sau a pensionării acestuia, pentru persoanele care se află în incapacitate temporară de muncă, pentru care cota de contribuție este plătită de angajator;

- integral, din prima zi, până la data încetării incapacității temporare de muncă a asiguratului sau a pensionării acestuia, pentru persoanele care beneficiază de indemnizație de șomaj;

- integral, din prima zi, până la data încetării incapacității temporare de muncă a asiguratului sau a pensionării acestuia, pentru persoanele fizice care se asigură facultativ pentru concedii și indemnizații

- integral, pentru persoanele care beneficiază de concediu medical pentru reducerea timpului de muncă;

- integral, pentru persoanele care beneficiază de concediu medical pentru carantină;

- integral, pentru persoanele care beneficiază de concediu medical de maternitate;

- integral, pentru persoanele care beneficiază de concediu medical pentru îngrijirea copilului bolnav în vârstă de până la 7 ani, iar în cazul copilului cu handicap, pentru afecțiunile intercurente, până la împlinirea vârstei de 18 ani;

- integral, pentru persoanele care beneficiază de concediu de risc maternal;

- pentru persoanele care beneficiază de tratament balnear, în conformitate cu programul individual de recuperare, costurile tratamentului balnear, precum și cele ale serviciilor medicale de recuperare a capacității de muncă, se suportă din bugetul fondului în condițiile prevăzute de Contractul-cadru privind condițiile acordării asistenței medicale în cadrul sistemului de asigurări sociale de sănătate și de normele metodologice de aplicare a acestuia;

Totodată, facem precizarea că beneficiază de concedii și indemnizații, fără plata contribuției, persoanele care revin în activitate și care s-au aflat în următoarele situații:

- a) concediu pentru creșterea copilului până la împlinirea vârstei de 2 ani și în cazul copilului cu handicap, până la împlinirea de către copil a vârstei de 3 ani potrivit *Ordonanței de urgență a Guvernului*

nr. 148/2005 privind susținerea familiei în vederea creșterii copilului, cu modificările și completările ulterioare;

b) concediu și indemnizație pentru creșterea copilului cu handicap cu vârsta cuprinsă între 3 și 7 ani, potrivit *Legii nr. 448 / 2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap, republicată, cu modificările și completările ulterioare;*

c) pensie de invaliditate;

d) au urmat cursurile de zi ale învățământului universitar, organizat potrivit legii, pe durata normală a studiilor respective, cu condiția absolvirii acestora.

3. Potrivit prevederilor art. 38 alin. (2) din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 158/2005* precum și cele ale art. 77 din *Ordinul ministrului sănătății și al președintelui Casei Naționale de Asigurări de Sănătate nr. 60/32/2006 pentru aprobarea Normelor de aplicare a prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 158/2005 privind concediile și indemnizațiile de asigurări sociale de sănătate, cu modificările și completările ulterioare*, sumele reprezentând indemnizații plătite de către angajatori asiguraților, care depășesc suma contribuțiilor datorate de aceștia în luna respectivă, se recuperează din bugetul Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate din creditele bugetare prevăzute cu această destinație. Astfel, angajatorii pot solicita caselor de asigurări de sănătate restituirea sumelor reprezentând indemnizații achitate, care depășesc obligația lunară de plată a contribuției pentru concedii și indemnizații, conform procedurii prevăzute în Normele de aplicare mai sus menționate.

Casele de asigurări de sănătate au obligația de a respecta etapele stabilite de procedura de restituire, în vederea stabilirii corecte a sumelor suportate din FNUASS, pentru plata indemnizațiilor de asigurări sociale de sănătate. În urma verificării solicitărilor de restituiri de astfel de sume, la nivelul tuturor caselor de asigurări de sănătate se constată neîndeplinirea condițiilor necesare aprobării restituirii acestora, în sensul că nu sunt respectate de către angajatori prevederile legale instituite de procedură. În astfel de situații, sumele solicitate sunt amânate la plată, iar angajatorii au obligația, de a depune declarații rectificative (corectarea datelor), care modifică datele cuprinse în declarațiile inițiale.

Cauzele care duc la amânarea solicitărilor de restituire:

- lipsă viză plătitor pe certificatul medical;

- necompletarea de către angajator a bazei de calcul;
- lipsă cod IBAN;
- neîndeplinirea de către asigurat a stagiului complet de cotizare;
- nerespectarea art. 12 lit. A din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 158/2005*, referitor la suportarea indemnizației pentru incapacitate temporară de muncă din fondurile angajatorului; de exemplu, în situația în care unui asigurat i se acordă în aceeași lună două sau mai multe concedii medicale, pentru afecțiuni diferite, fără întrerupere între ele, angajatorul a suportat indemnizația pentru incapacitate temporară de muncă numai pentru primul certificat de concediu medical, considerând în mod eronat că al doilea certificat se suportă din FNUASS;
- stabilirea eronată a contribuției pentru concedii și indemnizații;
- neconcordanța între certificatele medicale depuse și datele înscrise în declarație;
- lipsă dovada plății pentru obligațiile de plată din perioada anterioară celei pentru care se solicită restituirea;
- neconcordanță între cod indemnizație – cod diagnostic;
- certificatele medicale nu sunt luate în evidență de medicul de familie;
- nu se păstrează baza de calcul stabilită inițial pentru certificatele medicale *“în continuare”*, diminuându-se astfel drepturile asiguratului.

4. Semnalăm faptul că inițiatorii propunerii legislative nu precizează sursele financiare necesare aplicării măsurilor propuse, încălcându-se astfel dispoziția art. 138 alin. (5) din *Constituția României, republicată*, care prevede că *„Nicio cheltuială bugetară nu poate fi aprobată fără stabilirea sursei de finanțare”*.

În același sens, art. 15 alin. (1) din *Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare*, prevede că *“În cazurile în care se fac propuneri de elaborare a unor proiecte de acte normative a căror aplicare atrage micșorarea veniturilor sau majorarea cheltuielilor aprobate prin buget, trebuie să se prevadă și mijloacele necesare pentru acoperirea minusului de venituri sau creșterea cheltuielilor”*.

Totodată, menționăm că art. 7 alin. (1) din *Legea responsabilității fiscal-bugetare nr. 69/2010* prevede că:

„(1) În cazul propunerilor de introducere a unor măsuri/politici/inițiative legislative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, inițiatorii au obligația să prezinte:

a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată;

b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară”.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei propuneri legislative.**

Cu stimă,



Emil BOC

Domnului senator **Mircea Dan GEOANĂ**

Președintele Senatului